

# 走中国特色军民融合式发展道路

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

统筹经济建设和国防建设，走中国特色军民融合式发展道路，对于我军全面履行新世纪新阶段历史使命，在全面建设小康社会进程中实现富国强军的统一，具有极其重大的意义。

## 一、走军民融合式发展路子是实现富国与强军的必然要求

实现富国与强军的有机统一，必须将国防和军队建设深深融入国民经济和社会发展体系中，充分发挥国防建设领域和经济建设领域资源整合的优势，实现一种资源投入，两种效益产出的“兼容型”、“双赢式”发展。

走军民融合式发展路子，既是富国之策，也是强军之道。古今中外的历史证明，富国必须强军。在当今错综复杂的国际格局下，对于一个国家来说，没有一定的经济实力就“站不起来”，但是没有一定的军事实力，即使“站起来”，也不可能“挺起胸”。走军民融合发展路子，实现富国与强军的有机统一，一个国家就不仅可以“站得起”，而且可以在保障国家安全和维护世界和平中昂首挺胸。

走军民融合式发展路子，是当今世界各国实现富国强军目标的战略举措。冷战结束后，世界各主要国家纷纷打破军民分割、自成体系格局，国防建设与经济建设协调发展、相互作用日渐增强。走军民融合式发展路子，已成为发达国家和发展中国家一致的战略选择和政策

取向，客观上要求我们适应这一发展趋势。

走军民融合式发展路子，是完成新世纪新阶段双重历史使命的必由之路。走军民融合式发展路子，既可以有效避免军民重复建设、分散建设，最大限度地节约资源，提高包括经济建设和国防建设在内的国家整体建设效益，又可以有效促进经济建设和国防建设的共同发展，起到相互促进、双向带动的效果。

## 二、走军民融合式发展路子是对统筹“两个建设”的与时俱进的发展

走出一条中国特色军民融合式发展路子，就是把国防和军队现代化建设深深融入经济社会发展体系之中，使国防建设与经济建设相互兼顾、相互促进、协调发展，走出一条投入较少、效益较高的国防和军队建设新路子，促进经济效益、军事效益和社会效益的有机统一。

改革开放以来，我国逐步走出了一条军民结合、寓军于民的发展路子。“军转民”深入开展，“民参军”也迈出了关键步伐，经济建设与国防建设呈现出相互促进、协调发展格局。新世纪新阶段，随着改革开放的深入和新军事变革的发展，经济建设和国防建设对军民结合、寓军于民提出了新的更高要求，也提供了更加有利的条件，迫切需要从更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展融合起来。实践表明，走军

民融合式发展路子，既是推进经济建设和国防建设协调发展的有效方法，也是实现国家安全与发展相统一的根本途径。

新中国成立 60 多年来，我们党领导国防和军队建设，始终致力于探索军民结合、寓军于民的道路。毛泽东同志明确提出“军民结合、平战结合、以军为主、寓军于民”的重要思想；邓小平同志要求包括国防建设在内的党和国家一切工作都要服从和服务于经济建设大局，提出“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的重要思想；江泽民同志强调国防建设必须随经济建设发展得到加强，做到“两头兼顾、相互促进”，提出“军民结合、寓军于民、大力协同、自主创新”的重要思想。新世纪新阶段，胡锦涛同志把统筹经济建设和国防建设放在中国特色社会主义事业总体布局中通盘考虑，提出走军民融合式发展路子的重要思想。从“军民结合”到“寓军于民”，再到“军民融合”，这些重要思想既一脉相承又与时俱进，充分体现了党对经济建设和国防建设协调发展规律的深刻认识和准确把握。

### 三、不断探索新形势下军民融合式发展的新路子

走军民融合式发展道路，是一项长期、艰巨、复杂的系统工作。要进一步解放思想，深化改革，激发活力，提升潜力，探索新形势下军民融合式发展的新途径和新方法。

真正树立军民融合发展共赢的理念。要深入学习实践科学发展观，彻底转变军地封闭、自我发展的观念，彻底转变制约“两个建设”融合发展的思想观念，把思想和行动统一到党中央的战略部署上来，不断开拓军民融合式发展新路子。

着力创建充满活力、富有效率的体制机

制。要注重运用统筹兼顾的方法，重点做好“六个纳入”，即把国防和军队建设与改革规划纳入国家经济社会改革和发展总体规划，把国防科技和武器装备发展纳入国家科技创新体系，把重大国防设施建设纳入国家基本建设体系，把军队人才基础知识素质培养纳入国民教育体系，把军队生活服务保障纳入社会服务保障体系，把国防动员纳入国家应急管理体系。同时，要在三个方面下功夫：着力在建立科学高效的组织协调体制机制上下功夫，加强军民融合式发展的顶层设计、总体规划和综合协调；着力在军民融合发展运行机制上下功夫，着力构建权责对称、运转顺畅、激励有效、惩罚有力的运行机制；着力在健全与完善相关的制度法规上下功夫，构建一套层次分明、相互配套、彼此协调的法规体系，促进军民融合发展工作的法制化、正规化、科学化。

着力解决好突出矛盾和问题。要把握好调结构、保增长、扩内需的发展机遇，把扩大投资需求与加强国防基础能力建设科学统筹起来，使基础设施建设能够取得平时与战时、军事与经济两种效益；把握好调结构、上水平的发展机遇，把加强武器装备自主创新和深化国防科技工业改革作为结构调整的主攻方向，大力提升现代武器装备的自主创新能力，着力优化国防科技工业的组织结构、产业结构及产业布局；把握好抓改革、增活力的有利氛围所带来的机遇，坚持把深化改革作为走军民融合发展路子的根本动力，进一步解放思想，加大军民技术研发一体化、后勤服务保障一体化、动员建设一体化、人才培养一体化等方面改革的力度，消除体制机制障碍，激发创造融合活力。

（执笔：舒本耀）

责任编辑：岳劲松