

国防和军队建设的重大战略思想 “十二五”军队改革与发展的基本遵循

论国防和军队建设的主题与主线

■国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

1 国防和军队建设的主题、主线与经济社会发展的主题、主线密切相关。

党的十七届五中全会根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,深刻认识和准确把握国内外形势新变化新特点,确定了“十二五”时期我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务和重大举措,特别是提出了以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线的指导方针。这对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,为全面建设小康社会打下具有决定性意义的基础,起着选择路线方向、抓住关键问题、确定动力机制的重要作用。国防和军队建设始终与党的要求相符合,与国家发展同脉动。“十二五”时期是实现国防和军队建设现代化建设“三步走”发展战略第二步目标的重要时期,也是切实做好军事斗争准备、推进国防和军队改革的关键时期。在十一届全国人大四次会议解放军代表团全体会议上的重要讲话中,胡主席从国家安全和发展的形势对国防和军队建设的新要求出发,着眼不断增强有效履行新世纪新阶段我军历史使命能力,为全面建设小康社会提供重要力量支撑和坚强安全保障,明确提出了以推动国防和军队建设科学发展为主题、以加快转变战斗力生成模式为主线的重大战略思想。国防和军队建设主题主线的确定,与经济社会发展主题主线的确定,时间衔接、思想一致、内容契合、功能互动,是同一主旋律在不同领域的生动体现。

2 主题和主线在不同的场合有不同的含义。在国防和军队建设主题与主线并列使用的情况下,具体分析二者的关系,可以看出:主题强调的是基本方针,主线强调的是基本途径;主题规定了发展过程的主导价值,主线规定了发展过程的主导机制;主题的性质决定了主线的样式,主线的确立保证了主题的贯彻;没有主题,主线就缺少灵魂,没有主线,主题就只能悬置。

以推动国防和军队建设科学发展为主题,就是要把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针,把在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观作为军队建设的战略任务,努力提高国防和军队建设科学发展水平,不断开创国防和军队建设科学发展新局面。以加快转变战斗力生成模式为主线,就是要充分认识经济社会发展以加快转变经济发展方式为主线这一战略部署对

于军队战斗力建设的重要指导意义,自觉运用科技进步推动战斗力生成模式转变的规律,把战斗力生成模式切实转到以信息为主导、以新型作战力量建设为增长点、提高基于信息系统的体系作战能力上来,转到依靠科技进步、官兵素质提高、管理创新上来,转到走军民融合式发展路子上来,在新的起点上推动国防和军队现代化又好又快发展。这就要求以加快战斗力生成模式转变促进军事斗争准备水平的提高,推进我军由机械化半机械化向信息化转变,坚持把是否有利于提高基于信息系统的体系作战能力来衡量和检验军事、政治、后勤、装备各领域建设成效,通过发展新型作战力量提升军队整体作战能力,切实转变军队建设发展方式和军队保障方式。

3 主题和主线是把握趋势、解决问题、推进发展的基本遵循。

经济社会主题是执政党根据对社会发展主要矛盾的分析判断而确定出来的。确立科学发展这一经济社会发展主题,就能够着力解决阻碍发展的矛盾问题,牢牢把握全面协调可持续发展的必然趋势,坚持贯彻有利于科学发展的基本趋势,坚持贯彻有利于科学发展的基本原则,为实现科学发展目标而共同奋斗。国防和军队建设的主题,是党中央、中央军委根据国家安全形势、军队建设环境变化、国防和军队建设的发展阶段,着眼履行军队历史使命要求,针对军事能力与军事任务还不相适应的问题,确定的一个时期国防和军队建设的“总纲”。主题是要解决的主要问题,是发展的主要趋势,是确立的主要原则,是奋斗的主要目标。确立科学发展这一主题表明,面对更趋复杂的安全和发展外部环境,面对更加艰巨的维护社会大局稳定的繁重任务,面对维护重要战略机遇期的重大使命,我军必须主动适应国内外形势发展变化,进一步增强忧患意识、忧患意识、使命意识,坚持把发展作为第一要务,全面提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力,着力解决影响体系作战能力建设的突出问题,努力把国防和军队改革不断引向深入。

经济社会发展主题的主线是破解经济社会发展内在矛盾的主要途径,是按照主题要求实现又好又快发展的必由之路。国防和军队建设的主线,是确立科学发展主题并使之进入国防和军队建设实践的必然要求,是对战斗力要素及其结合方式发生深刻变化的正确反映,

是对信息技术条件下战斗力关键因素和基本形态的准确把握。确立加快转变战斗力生成模式这一主线表明,提高军队的科学技术含量,加强以信息化为主要标志的军队质量建设,成为世界军事发展的主要趋势,过去那种单纯依靠增加人员规模和一般技术武器装备数量来提高军队战斗力的模式已经不能适应信息化战争的要求,必须推进军队建设由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变,切实把军队战斗力生成模式转到依靠科技进步特别是以信息技术为主要标志的高新技术进步上来。

4 胡主席关于国防和军队建设主题与主线的战略思想,是对新世纪新阶段我军坚持科学发展经验的科学总结,是对新形势下国防和军队建设基本规律的深刻揭示,是“十二五”时期国防和军队建设的重要指导方针。

主题和主线的确立,使我们对以往推进科学发展的实践有了更为深刻的理解。对当前和今后发展的战略方针有了更为自觉的认识。牢牢把握这一主题和主线,就能够在诸多目标当中明确主要目标,在诸多“招数”当中抓住主要“招数”,在诸多问题当中把握主要问题,在诸多方针当中中服务主要方针,确保在重要时期、关键时期平稳快速发展,取得切实成效。

以科学发展为主题,必将有力推动有效履行使命能力的提高。从能力的生成机制看,能力是一个综合性的问题,是多种因素的综合产物。能力要以资源为基础,一般来说,可支配资源越多,能力基础越厚实。但如果资源分配使用不合理,没有真正主要用在能力建设上,资源也不能转化为能力。能力不仅是硬件的能力、武器装备的能力,而且也是软件的能力、编制体制的能力。如果编制臃肿、体制繁琐,武器装备的效能也不能得到充分发挥。只有以科学发展为主题,才能围绕提高有效履行使命能力,全面加强部队建设;才能增强军费使用的科学性和效益,让有限的军费转化为更大的战斗力。

以科学发展为主题,必将有力推动我军抓住和用好重要战略机遇期发展自己。科学发展是贯穿重要战略机遇期的主题,也是维护重要战略机遇期的主题。坚持科学发展这一主题,就能够从国家安全发展的大局出发搞好军队建设的战略筹划,积极主动地把风险挑战转化为军队改革发展的动力机制,更加有效地发挥重要战略机遇期提供的发展环境、空间和条件。

军队管理研究会第24届年会,最近在西安通信学院召开。与会专家紧紧围绕学习胡锦涛同志关于军队科学管理的重要论述开展研讨交流,取得了不少富有理论学术价值和实践指导意义的新认识新成果。

大家认为,提高部队科学管理水平,必须以科学发展观为指导,建立健全科学的管理机制,转变传统的管理模式,探索构建适应新的形势任务和官兵结构变化、具有我军特色的科学管理模式。科学发展与科学管理,是不可分割的统一体,必须遵循部队建设的客观规律,在科学发展观指导下进行科学管理,通过贯彻落实科学发展观,提升科学管理水平。专家们指出,部队科学管理的核心

重在锻造党员干部优良品质

■陈平华

胡主席强调指出,要把思想作风建设作为党委班子和干部队伍建设的中中之重。落实好“中中之重”的要求,关键在于培育锻造党员干部特别是领导干部的优良品质。品质是作风的内核,具备优良品质才能形成大抓思想作风建设的强大政治自觉。

不断固牢思想理论根基,努力做到“很敏锐”。实践证明,思想敏锐,才能从政治上、大局上把握并自觉执行党的路线方针政策和大政方针,确保方向把得牢走得正,才能从纷繁复杂的形势里把握本质性、趋势性要素,确保部队建设争得先机、赢得主动,才能从事物的运动变化中把握问题的端倪和苗头,及时采取措施,有效防止一般性问题演变成政治性问题和案件。领导干部思想很敏锐,就是要在大是大非面前非常清醒,敏感问题见事快、处置好,苗头性问题能看清趋势,潜藏的问题能够及时防范。其前提,是通过深入扎实的理论学习 and 调查研究,不断丰富政治理论素养,准确把握社会情势,深入了解掌握部队的生动实践和官兵的鲜活思想。

不断砥砺精神斗志,努力做到“很尽责”。很尽责,就是铆定事业毫不懈怠,一事当前责任在先,急事难事勇于担当。现在,有的领导干部热衷于非工作的交往应酬,没有把履职尽责放在心上;有一事当前,先替自己打算,于己有利时还能认真努力去做,于己无利时就马虎草率、敷衍了事;有的掌握部队不主动不尽心,单位连续出现问题苗头却毫不知情,发生事故案件才大吃一惊。实践证明,尽责比能力更重要,尽责的领导比单有能力的领导更可靠。一个领导干部如果始终尽职

尽责,即使能力水平暂时欠缺一些,也能把看似很平常的事情做得很“露脸”,把看似很棘手、很困难的问题解决得很好,否则,即使学历水平和能力再高,也不能担当重任。

不断加强学习实践,努力做到“很内行”。内行,就是具有担当本职工作的工作能力和水平,具备与本职工作相适应的基本理论、基本知识、基本经验,不说外行话,不做违背客观规律的事。当前,有的班子成员不熟悉民主集中制原则,参与议事决策质量不高;有的领导干部组织指挥能力和信息化素养偏弱,组织领导战备训练搞不到点子上;有的不善于思考研究,对动中抓建基层、大学生官兵培养、发挥士官队伍作用等缺乏有效举措。这些问题不解决,部队建设的标准就上不来,工作的质量效益就出不来。领导干部要成为工作的行家里手,必须自觉投身“建设学习型党组织,争当学习型领导干部”活动,在学用相长中积淀丰厚学识、历练过硬本领。

不断锤炼坚强党性,努力做到“很正派”。正派就是有很强的党性原则,正义公平、廉洁守纪。这既是人品官德问题,也是思想作风和领导作风问题。一个问题,领导作风必定是一个团练的班子,必定是一个在部队中有威信、有凝聚力的班子。领导干部很正派,必须自觉讲党性、重品行、作表率,时时处处清白做人、干净做事,对党要忠诚老实,对同志对战友要光明磊落、表里如一,对工作要力避形式主义、弄虚作假,特别要坚决防止党内生活中的好人主义、建设上的“挂号工程”、演训中的弄虚作假、出事后的“私下摆平”等问题,加强领导干部人格品行锤炼。

以科学发展为主题,必将有力推动深化国防和军队改革。当前,国防和军队深化改革主要不是在数量规模上做文章,而重点是要解决体制性障碍和结构性矛盾,调整和优化军队组织形态。深化国防和军队改革,一方面为推动国防和军队建设科学发展提供更具活力的体制机制保证,一方面又需要依靠科学发展观指导,依靠符合科学发展的改革方式。这就要求我们既勇于迈出改革步伐,又坚持科学慎重态度;立足军队改革发展全局,正确处理深化改革、保持稳定、提高战斗力三者关系,尽可能降低改革的风险和代价,掌控好各项改革任务的节奏。

以加快转变战斗力生成模式为主线,是关系国防和军队建设全局的重大战略任务。战斗力生成模式是战斗力高低强弱的决定性因素,战斗力要素的内涵发生根本性变化,加快转变战斗力生成模式必然成为刻不容缓的战略任务。否则,维持原有的战斗力生成模式,势必迟滞拖延军事能力的提高,难以有效履行军队使命,“该出手时出不了手”。战斗力生成模式涉及到军队的技术结构、组织形态、人员素质等,转变战斗力生成模式实质上是国防和军队建设的一场深刻变革,必将促进军队建设、改革和军事斗争准备各领域的整体提升。

以加快转变战斗力生成模式为主线,是解决我军建设两个“不相适应”主要矛盾的内在要求。我军武器装备建设自主创新水平还不强,信息化建设总体技术水平还不高,存在着影响体系作战能力建设的矛盾和问题,高素质新型军事人才不足,等等。这些问题的说到底都是战斗力生成模式尚未完成转变所造成的,解决这些问题从根本上说就是要实现战斗力生成模式的转变,依靠模式转型提高我军现代化水平和军事能力。

以加快转变战斗力生成模式为主线,是推动国防和军队建设科学发展的必由之路。贯彻这一主线,才能从难从严从实战需要出发训练部队,推进信息资源深度开发和高效利用,统筹谋划新型作战力量建设的体系配套,不断完善军民融合式发展的融合机制,丰富融合形式,拓展融合范围,提高融合层次。

5 以推动国防和军队建设科学发展为主题,以加快转变战斗力生成模式为主线,二者相辅相成、相互促进。正确理解和把握二者之间的

着力提高部队科学管理水平

——军队管理研究会第24届年会述要

■沈国权

是以人为本。以人为本是科学发展观的核心,也是军队科学管理的核心理念。加强科学管理,必须正确认识和把握从从严治军和以人为本的关系,坚持尊重官兵的主体地位和合法权益,从关心官兵的成才和解决官兵的切身利益问题入手,端正部队风气,营造有利于官兵奋发向

辩证统一关系,是在实践中坚持好这一主题、贯穿好这一主线的前提。

主题决定主线,主线深化主题。以科学发展为主题,是新形势下国防和军队建设的基本方针和指导原则,决定了国防和军队建设的发展方向,决定了建设什么样的军队、怎样建设军队的基本遵循,决定了以什么主线建设军队。按照科学发展的要求,战斗力作为军队发挥功能的基石,必须不断提高更新,用科技进步的最新成果赋予战斗力以新质,用系统优化的科学标准构建新型战斗力生成模式,用建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标引导我军战斗力建设,科学发展主题决定了加快转变战斗力生成模式这一主线。确立主题,还要有主线与之相配合,主线具有独特作用。在2005年底军队一次重要会议上,胡主席明确提出了加快转变战斗力生成模式的思想。经过这些年的实践,对这一思想的认识更加深刻。明确提出以加快转变战斗力生成模式为主线,已成为实践的逻辑与思想的必然要求。主线作为基本方法,是使主题向实践深化的基本途径;主线作为关键问题,是使主题向实质深化的焦点所在;主线作为贯穿线索,是使主题向各领域深化的中介条件。切实增强加快转变战斗力生成模式的主动性和责任感、紧迫感,把加快转变战斗力生成模式作为“十二五”时期国防和军队发展的主线,贯穿军队建设、改革和军事斗争准备全过程和各领域,正是科学发展主题的深化。

主题是主线的出发点,主线是主题的落脚点。确立国防和军队科学发展主题,就要继续回答和解决依靠什么主要方式、通过什么主要途径,把科学发展落在实处、变为现实的问题,也就是解决影响和制约科学发展主要矛盾的问题。可以说,推动国防和军队建设科学发展是形成主线的出发点,加快转变战斗力生成模式是推进主题的落脚点。没有科学发展,加快转变战斗力生成模式就缺少目标牵引;没有加快转变战斗力生成模式,科学发展就很难落到实处。战斗力生成模式既是科学发展的落脚点,同时也是科学发展主题的生长点。正是基于对我军战斗力建设的基础与现状的全面了解,基于对信息化条件下战争形态、作战样式、组织形态新特点新规律的深刻认知,才能够从具体到普遍,提炼出科学发展这一主题和纲领。

主题为主线确立标准,主线为主题提供支撑。主题既提供目标导向,也提供价值导向、标准导向。新世纪新阶段国防

和军队建设,只有以科学发展为主题,才能有正确的方向、科学的内涵、强大的动力,才能为加快转变战斗力生成模式确立目标、标准和牵引。战斗力生成模式怎样转变、转变成效怎样检验,都要符合科学发展主题要求,都要保证增强军事斗争准备的有效性,充分发挥信息能力在战斗力生成中的主导作用,抓好各种作战力量、作战单元、作战要素的融合集成,着力培育军队战斗力新的增长点,推动国防和军队建设融入国家经济社会发展体系之中。主线既体现和实践着主题,也证明和支持着主题。贯穿主线就是坚持主题的实际证明,就是支持主题的重要活动。战斗力生成模式转变的速度、进度和力度,在很大程度上确证着国防和军队科学发展的广度、深度和高度。推动科学发展,就必须加快转变战斗力生成模式。以加快转变战斗力生成模式为主线,国防和军队建设就有了发展的重点、建设的抓手、工作的聚焦,就能够获得支撑、力量和保障。加快转变战斗力生成模式成效越为显著,国防和军队建设科学发展就越为扎实。

6 主题已确定,主线已明确。进入“十二五”时期,大力加强国防和军队现代化建设,有效履行新世纪新阶段我军历史使命,必须坚持主题与主线的统一。

坚持主题与主线的统一,就要切实体现在“五个更加注重”上。“五个更加注重”突出了贯彻主题主线的着力点,从不同方面加强了主题与主线的统一。更加注重从思想上政治上建设部队,是贯彻主题主线的思想政治要求,思想政治建设增强了贯彻主题主线的自觉性和坚定性;更加注重拓展和深化军事斗争准备,是贯彻主题主线的进展和深化;更加注重依法治军、从严治军,是贯彻主题主线的治军方针要求,依法治军、从严治军提供了贯彻主题主线的法制基础和纪律保障;更加注重提高军队建设质量和效益,是贯彻主题主线的质量效益要求,质量效益确立了贯彻主题主线的价值准则和检验标准。

坚持主题与主线的统一,就要提供更具活力的体制机制保证。推动国防和军队科学发展,加快转变战斗力生成模式,都要以构建相适应符合的体制机制为任务,同时也要以提供相适应符合的体制机制为条件。是否科学发展,能否转变战斗力生成模式,从某种意义上说,是一定的体制机制的产物。要认真研究和解决体制机制发展和转变战斗力生成模式的体制机制问题,如领导管理体制、联合作战体制机制、作战力量结构编制、教育训练体制机制、人力资源政策制度、后勤保障政策制度等,逐步建立起一套既有中国特色又符合现代军队建设规律的科学的组织模式、制度安排、运作方式,实现从要素到体系、从实体到信息、从硬件到软件、从分散到联合的能力跃升。

(执笔:颜晓峰、刘光明)

当前,要深化对新修订的共同条令的学习贯彻,进一步把握新形势下依法从严治军的特点规律。

代表们强调,必须树立向管理要战斗力的意识,始终把管理的着力点放在提高战斗力上,坚持以巩固提高战斗力作为衡量管理工作成效的根本标准。应坚持“管为战”的标准,确立“管好人”的目标,营造“管住心”的环境,从提高新型军事能力的大局出发抓好管理工作,用战斗力标准来带动和促进管理工作的落实,提高军事斗争准备的综合效益。

理论之窗

违纪或捅娄子的深层次原因,也许能够发现我们制度的缺陷和管理手段的滞后,从而推动这方面工作的开展。当我们取得成就的时候,有“二阶意志”思维,就会避免沾沾自喜,增强危机感,知晓未来开拓的任务更重。当年毛泽东率领党中央即将进入北京城时,就以李自成成为戒,告诫全党保持“两个务必”,这就是“二阶意志”所产生的理念。还有,我们在准备做一件重要事情或进行一项建设的时候,也不要被眼前和表面利益所诱惑,而应当听一听不同意见和反对意见,让我们进入“二阶意志”,把问题想得得更周全,更成熟些,从而决定事情做还是不做,应当如何做,确保获得最大效益。

懂得一点马克思主义唯物辩证法的人,都会重视“二阶意志”的价值。特别是在人们文化素养普遍提高的情况下,我们面临的社会更加复杂的背景下,对许多问题的认识和处理,都不能忽视“二阶意志”。

(作者单位:武警8690部队)

论苑漫笔

提升我们的“二阶意志”

■顾桃林

“二阶意志”是学者近期提出的一个概念,它是相对于“一阶意志”而言的。“一阶意志”为初始形成的意志;而“二阶意志”则是在拂过第一阶段之后才形成的意志。

如何认识这个问题,不妨先看一个“妾子一日三谏”的故事。一天,妾子陪齐景公出游公阜,景公面北而叹:“人要是死了就好了。”妾子批评说,假如人要是死了,您的老祖宗仍是齐国君主,就没你什么事了。齐景公听了不太高兴。一会儿,齐景公的一位近臣驱马来报。景公说:“自己与此国关系甚‘和’。”妾子说,你们根本没到“和”的份上,只不过是“同”而已。景公又不高兴。太阳下山时,天上出现了彗星,景公令人将彗星赶走。妾子说,不可,这是老天爷在教育我们,你现在时常嗜酒行乐,宽于小人,疏于直士,政治不清明,如果不改正,即使彗星被赶走也还会再来。景公

听了更是老大不高兴。

一天内被妾子“顶撞”了三四回,齐景公的“一阶意志”是什么呢?很想把他杀了或彻底疏远他。但景公转而一想,其实啊,妾子这样说正是出于对我的爱护,以至冒着被杀和被疏远的风险,他爱护我连生命和官爵都在所不惜,世上还有这么好的人么?后来妾子死了,景公非常难过。齐景公的这种想法,就是“二阶意志”,它是剥去外表看实质,透过感性从理性,得出更加符合客观实际的、符合长远利益的结论,乃至颠覆此前形成的“一阶意志”。

“二阶意志”不只是对“一阶意志”的反思,更是对“一阶意志”的去杂和升华。它是一种更加理性思考的结果,是更加接近真理的重构过程。比如面对唾手可得的钱财几乎无人不想要,但有的人还是选择了放弃,出于“一阶意志”即对钱财占有的冲动,似乎应该

占有,但出于“二阶意志”即按道德标准要求,那些非法之财、不义之财就绝不能要。

“二阶意志”作为理性的思维活动,既普遍于生活的方方面面,也为我们进行正确的思考提供了一种科学方法,对于判断问题的是非曲直有着重要的价值。它告诉人们,在认识任何一个事物和问题的过程中,都应当避免过于感性、过于肤浅、过于冲动,而需要理智、需要深入、需要冷静,在方法上需要像毛泽东同志所说的那样,坚持“二分法”,这样思考的结果就会更加客观,更加准确,对处理问题更加有利。

提升“二阶意志”无疑也是我们科学带兵、管理部队的需要。比如发现有的同志违纪或捅了娄子,从“一阶意志”出发,免不了动了怒,给予严厉的处罚,但进入“二阶意志”,我们就会进一步了

论国防和军队建设的主题与主线

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心 颜晓峰 刘光明

1 国防和军队建设的主题、主线与经济社会发展的主题、主线密切相关。

党的十七届五中全会根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，确定了“十二五”时期我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务和重大举措，特别是提出了以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线的指导方针。这对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，为全面建设小康社会打下具有决定性意义的基础，起着选择路线方向、抓住关键问题、确定动力机制的重要作用。国防和军队建设始终与党的要求相符合，与国家发展同脉动。“十二五”时期是实现国防和军队建设现代化建设“三步走”发展战略第二步目标的重要时期，也是切实做好军事斗争准备、推进国防和军队改革的关键时期。在十一届全国人大四次会议解放军代表团全体会议上的重要讲话中，胡主席从国家安全和形势对国防和军队建设的新要求出发，着眼不断增强有效履行新世纪新阶段我军历史使命能力，为全面建设小康社会提供重要力量支撑和坚强安全保障，明确提出了以推动国防和军队建设科学发展为主题、以加快转变战斗力生成模式为主线的重大战略思想。国防和军队建设主题主线的确定，与经济社会发展主题主线的确定，时间衔接、思想一致、内容契合、功能互动，是同一主旋律在不同领域的生动体现。

2 主题和主线在不同的场合有不同的含义。

在国防和军队建设主题与主线并列使用的情况下，具体分析二者的关系，可以看出：主题强调的是基本方针，主线强调的是基本途径；主题规定了发展过程的主导价值，主线规定了发展过程的主导机制；主题的性质

决定了主线的样式，主线的确立保证了主题的贯彻；没有主题，主线就缺少灵魂，没有主线，主题就只能悬置。

以推动国防和军队建设科学发展为主题，就是要把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针，把在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观作为军队建设的战略任务，努力提高国防和军队建设科学发展水平，不断开创国防和军队建设科学发展新局面。

以加快转变战斗力生成模式为主线，就是要充分认识经济社会发展以加快转变经济发展方式为主线这一战略部署对于军队战斗力建设的重要指导意义，自觉运用科技进步推动战斗力生成模式转变的规律，把战斗力生成模式切实转到以信息为主导、以新型作战力量建设为增长点、提高基于信息系统的体系作战能力上来，转到依靠科技进步、官兵素质提高、管理创新上来，转到走军民融合式发展路子上来，在新的起点上推动国防和军队现代化建设又好又快发展。这就要求以加快战斗力生成模式转变促进军事斗争准备水平的提高，推进我军由机械化半机械化向信息化转变，坚持把是否有利于提高基于信息系统的体系作战能力来衡量和检验军事、政治、后勤、装备各领域建设成效，通过发展新型作战力量提升军队整体作战能力，切实转变军队建设发展方式和军队保障方式。

3 主题和主线是把握趋势、解决问题、推进发展的基本遵循。

经济社会主题是执政党根据对社会发展主要矛盾的分析判断而确定出来的。确立科学发展这一经济社会发展主题，就能够着力解决阻碍发展的矛盾问题，牢牢把握全面协调可持续发展的必然趋势，坚持贯彻有利于科学发展的基本原则，为实现科学发展目标而共同奋斗。国防和军队建设的主题，是党中央、中央军委根据国家安全形势、军队建设环境变化、国防和军队建设的发展阶段，着眼履行军队历史使命要求，针对军事能力与军事任务还不相适应的问题，确定的一个时期国防和军队建设的“总纲”。主题是要解决的主要问题，是发展的主要趋势，是确立的主要原则，是奋斗的主要目标。确立科学发展这一主题表明，面对更趋复杂的安全和发展

外部环境，面对更加艰巨的维护社会大局稳定的繁重任务，面对维护重要战略机遇期的重大使命，我军必须主动适应国内外形势发展变化，进一步增强机遇意识、忧患意识、使命意识，坚持把发展作为第一要务，全面提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力，着力解决影响体系作战能力建设的突出问题，努力把国防和军队改革不断引向深入。

经济社会发展的主线是破解经济社会发展内在矛盾的主要途径，是按照主题要求实现又好又快发展的必由之路。国防和军队建设的主线，是确立科学发展主题并使之进入国防和军队建设实践的必然要求，是对战斗力要素及其结合方式发生深刻变化的正确反映，是对信息技术条件下战斗力关键因素和基本形态的准确把握。确立加快转变战斗力生成模式这一主线表明，提高军队的科学技术含量，加强以信息化为主要标志的军队质量建设，成为世界军事发展的主要趋势，过去那种单纯依靠增加人员规模和一般技术武器装备数量来提高军队战斗力的模式已经不能适应信息化战争的要求，必须推进军队建设由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变，切实把军队战斗力生成模式转到依靠科技进步特别是以信息技术为主要标志的高新技术进步上来。

4 胡主席关于国防和军队建设主题与主线的战略思想，是对新世纪新阶段我军坚持科学发展经验的科学总结，是对新形势下国防和军队建设基本规律的深刻揭示，是“十二五”时期国防和军队建设的重要指导方针。

主题和主线的确立，使我们对以往推进科学发展的实践有了更为深刻的理解，对当前和今后发展的战略方针有了更为自觉的认识。牢牢把握这一主题和主线，就能够在诸多目标当中明确主要目标，在诸多“招数”当中抓住主要“招数”，在诸多问题当中把握主要问题，在诸多方针当中服务主要方针，确保在重要时期、关键时期平稳快速发展，取得切实成效。

以科学发展为主题，必将有力推动有效履行使命能力的提高。从能力的生成机制看，能力是一个综合性的问题，是多种因素的综合产物。能力要以资源为基础，一般来说，可支配资源越多，能力基础越厚实。但如果资源分配使用不合理，没有真正主要用在能力建设上，资源也不能转化为能力。能力不仅是硬件的能力、武器装备的能力，而且也是软件的能力、编制体制的能力。如果编制臃肿、体制繁琐，武器装备的效能也不能得到充分发挥。只有以科学发展为主题，才能围绕提高有效履行使命能力，全面加强部队建设；才能增强军费使用的科学性和效益，让有限的军费转化为更大的战斗力。

以科学发展为主题，必将有力推动我军抓住和用好重要战略机遇期发展自己。科学发展是贯穿重要战略机遇期的主题，也是维护重要战略机遇期的主题。坚持科学发展这一主题，就能够从国家安全发展的大局出发搞好军队建设的战略筹划，积极主动地把风险挑战转化为军队改革发展的动力机制，更加有效地发挥重要战略机遇期提供的发展环境、空间和条件。

以科学发展为主题，必将有力推动深化国防和军队改革。当前，国防和军队深化改革主要不是在数量规模上做文章，而重点是要解决体制性障碍和结构性矛盾，调整和优化军队组织形态。深化国防和军队改革，一方面为推动国防和军队建设科学发展提供更具活力的体制机制保证，一方面又需要依靠科学发展观指导，依靠符合科学发展的改革方式。这就要求我们既勇于迈出改革步伐，又坚持科学慎重态度；立足军队改革发展全局，正确处理深化改革、保持稳定、提高战斗力三者关系，尽可能降低改革的风险和代价，掌控好各项改革任务的节奏。

以加快转变战斗力生成模式为主线，是关系国防和军队建设全局的重大战略任务。战斗力生成模式是战斗力高低强弱的决定性因素，战斗力要素的内涵发生根本性变化，加快转变战斗力生成模式必然成为刻不容缓的战略任务。否则，维持原有的战斗力生成模式，势必迟滞拖延军事能力的提高，难以有效履行军队使命，“该出手时出不了手”。战斗力生成模式涉

及到军队的技术结构、组织形态、人员素质等，转变战斗力生成模式实质上是国防和军队建设的一场深刻变革，必将促进军队建设、改革和军事斗争准备各领域的整体提升。

以加快转变战斗力生成模式为主线，是解决我军建设两个“不相适应”主要矛盾的内在要求。我军武器装备建设自主创新能力还不强，信息化建设总体技术水平还不高，存在着影响体系作战能力建设的矛盾和问题，高素质新型军事人才不足，等等。这些问题说到底都是战斗力生成模式尚未完成转变所造成的，解决这些问题从根本上说就是要实现战斗力生成模式的转变，依靠模式转型提高我军现代化水平和军事能力。

以加快转变战斗力生成模式为主线，是推动国防和军队建设科学发展的必由之路。贯彻这一主线，才能从难从严从实战需要出发训练部队，推进信息资源深度开发和高效利用，统筹谋划新型作战力量建设的体系配套，不断完善军民融合式发展的融合机制，丰富融合形式，拓展融合范围，提高融合层次。

5 以推动国防和军队建设科学发展为主题，以加快转变战斗力生成模式为主线，二者相辅相成、相互促进。正确理解和把握二者之间的辩证统一关系，是在实践中坚持好这一主题、贯穿好这一主线的前提。

主题决定主线，主线深化主题。以科学发展为主题，是新形势下国防和军队建设的基本方针和指导原则，决定了国防和军队建设的发展方向，决定了建设什么样的军队、怎样建设军队的基本遵循，决定了以什么主线建设军队。按照科学发展的要求，战斗力作为军队发挥功能的基石，必须不断提高更新，用科技进步的最新成果赋予战斗力以新质，用系统优化的科学标准构建新型战斗力生成模式，用建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标引导我军战斗力建设，科学发展主题决定了加快转变战斗力生成模式这一主线。确立主题，还要有主线与之相配合，主线具有独特作用。在 2005 年底军队一次重要会议上，胡主席明确提出了加快转变战斗力生成模式的思想。经过这些年的实践，对这一思想的认识更加深刻。明确提

出以加快转变战斗力生成模式为主线，已成为实践的逻辑与思想的逻辑的必然要求。主线作为基本方法，是使主题向实践深化的基本途径；主线作为关键问题，是使主题向实质深化的焦点所在；主线作为贯穿线索，是使主题向各领域深化的中介条件。切实增强加快转变战斗力生成模式的主动性和责任感、紧迫感，把加快转变战斗力生成模式作为“十二五”时期国防和军队发展的主线，贯穿军队建设、改革和军事斗争准备全过程和各领域，正是科学发展主题的深化。

主题是主线的出发点，主线是主题的落脚点。确立国防和军队科学发展主题，就要继续回答和解决依靠什么主要方式、通过什么主要途径，把科学发展落在实处、变为现实的问题，也就是解决影响和制约科学发展主要矛盾的问题。可以说，推动国防和军队建设科学发展是形成主线的出发点，加快转变战斗力生成模式是推进主题的落脚点。没有科学发展，加快转变战斗力生成模式就缺少目标牵引；没有加快转变战斗力生成模式，科学发展就很难落到实处。战斗力生成模式既是科学发展的落脚点，同时也是科学发展主题的生长点。正是基于对我军战斗力建设的基础与现状的全面了解，基于对信息化条件下战争形态、作战样式、组织形态新特点新规律的深刻认知，才能够从具体到普遍，提炼出科学发展这一主题和纲领。

主题为主线确立标准，主线为主题提供支撑。主题既提供目标导向，也提供价值导向、标准导向。新世纪新阶段国防和军队建设，只有以科学发展为主题，才能有正确的方向、科学的内涵、强大的动力，才能为加快转变战斗力生成模式确立目标、标准和牵引。战斗力生成模式怎样转变、转变成效怎样检验，都要符合科学发展主题要求，都要保证增强军事斗争准备的有效性，充分发挥信息能力在战斗力生成中的主导作用，抓好各种作战力量、作战单元、作战要素的融合集成，着力培育军队战斗力新的增长点，推动国防和军队建设融入国家经济社会发展体系之中。主线既体现和实践着主题，也证明和支持着主题。贯穿主线就是坚持主题的实际证明，就是支持主题的重要活动。战斗力生成模式转变的速度、进度和力度，在

很大程度上确证着国防和军队科学发展的广度、深度和高度。推动科学发展，就必须加快转变战斗力生成模式。以加快转变战斗力生成模式为主线，国防和军队建设就有了发展的重点、建设的抓手、工作的聚焦，就能够获得支撑、力量和保障。加快转变战斗力生成模式成效越为显著，国防和军队建设科学发展就越为扎实。

6 主题已确定，主线已明确。进入“十二五”时期，大力加强国防和军队现代化建设，有效履行新世纪新阶段我军历史使命，必须坚持主题与主线的统一。

坚持主题与主线的统一，就要切实体现在“五个更加注重”上。“五个更加注重”突出了贯彻主题主线的着力点，从不同方面加强了主题与主线的统一。更加注重从思想上政治上建设部队，是贯彻主题主线的思想政治要求，政治建设增强了贯彻主题主线的自觉性和坚定性；更加注重拓展和深化军事斗争准备，是贯彻主题主线的军事职能要求，军事斗争准备蕴含了贯彻主题主线的指向性和迫切性；更加注重改革创新，是贯彻主题主线的动力机制要求，改革创新促进了贯彻主题主线的进展和深化；更加注重依法治军、从严治军，是贯彻主题主线的治军方针要求，依法治军、从严治军提供了贯彻主题主线的法制基础和纪律保障；更加注重提高军队建设质量和效益，是贯彻主题主线的质量效益要求，质量效益确立了贯彻主题主线的价值准则和检验标准。

坚持主题与主线的统一，就要提供更具活力的体制机制保证。推动国防和军队科学发展，加快转变战斗力生成模式，都要以构建相适应相符合的体制机制为任务，同时也要以提供相适应相符合的体制机制为条件。是否科学发展，能否转变战斗力生成模式，从某种意义上说，是一定的体制机制的产物。要认真研究和解决保证科学发展和转变战斗力生成模式的体制机制问题，如领导管理体制机制、联合作战体制机制、作战力量结构编成、教育训练体制机制、人力资源政策制度、后勤保障政策制度等，逐步建立起一整套既有中国特色又符合现代军队建设规律的科学的组织模式、

制度安排、运作方式，实现从要素到体系、从实体到信息、从硬件到软件、从分散到联合的能力跃升。

2011年3月17日 解放军报